



P.P. CH-3003 Berna, UFG

Alle

- autorità cantonali di vigilanza e d'esecuzione nel settore dei giochi in denaro
- autorità intercantonali di vigilanza (Comlot)

Riferimento/incarto: COO.2180.109.7.298621 / 585.00/2019/00018

Vs. riferimento:

Ns. riferimento:

**Berna, 23 dicembre 2019**

## **Alta vigilanza sui giochi in denaro – circolare n. 2/2019**

Gentili Signore e Signori,

tra poco ricorrerà il primo anniversario dell'entrata in vigore della legge sui giochi in denaro. La legge è stata accolta in maniera perlopiù positiva, anche se la sua attuazione solleva alcune interessanti questioni.

Siamo lieti di inviarvi per fine anno la nostra seconda circolare, che contiene informazioni sui temi seguenti:

- riorganizzazione del Settore Alta vigilanza e coordinamento dei giochi in denaro (VCG)
- stato degli interventi parlamentari concernenti il settore dei giochi in denaro
- attuazione dei blocchi dell'accesso alle offerte di gioco in linea non autorizzate a partire da settembre 2019
- servizi specializzati riconosciuti a livello cantonale secondo l'articolo 81 capoverso 3 della legge sui giochi in denaro (LGD) per la revoca dell'esclusione dal gioco
- entrata in vigore della Convenzione di Macolin
- autorizzazione di quattro nuove lotterie e scommesse sportive
- studi, giurisprudenza, pubblicazioni:
  - studio della CFCG e della Comlot;
  - sentenza pubblicata della commissione di ricorso Convenzione intercantonale sulle lotterie e sulle scommesse (Rekolot) del 26 luglio 2019.

**Riorganizzazione VCG:** il nostro settore è stato riorganizzato e dal 1° gennaio 2020 sarà denominato Progetti legislativi II (PL II). Le attività finora svolte dal VCG saranno portate avanti. Il PL II sarà il servizio della Confederazione responsabile della legislazione e della vigilanza sull'esecuzione della LGD. Il PL II assumerà inoltre nuovi compiti nell'ambito della procedura amministrativa, dell'aiuto alle vittime di reati, delle società di sicurezza, della legge sugli avvocati, della legge sui giuristi d'impresa nonché dell'organizzazione della giustizia (attualmente iniziativa sulla giustizia), della valutazione e della legistica. Sarà diretto da Michel

Besson (attuale responsabile del settore VCG) e Simone Füzesséry assicurerà la supplenza. Il nostro indirizzo elettronico [geldspielrecht@bj.admin.ch](mailto:geldspielrecht@bj.admin.ch) resta valido.

**Interventi parlamentari** ([www.parlament.ch](http://www.parlament.ch) > Attività parlamentare > Curia Vista)

**Interventi liquidati:**

- [Interpellanza Fehlmann Rielle 19.3911](#): il 21 giugno 2019 la consigliera nazionale Laurence Fehlmann Rielle ha depositato l'interpellanza «Convenzione intercantonale sui giochi in denaro. Quale vigilanza da parte della Confederazione?». L'intervento è stato liquidato in Consiglio nazionale il 27 settembre 2019.
- [Interpellanza de Buman 19.4267](#): con l'interpellanza «L'applicazione del diritto federale non dovrebbe essere un casino» il consigliere nazionale Dominique de Buman pone al Consiglio federale domande sul progetto di nuova convenzione intercantonale sui giochi in denaro. Il Consiglio federale ha risposto alle domande il 20 novembre 2019. L'interpellanza è stata tolta dal ruolo poiché l'autore non è più membro della Camera.

**Interventi pendenti:**

- [Mozione Bendahan 18.3570](#): il 14 giugno 2018 il consigliere nazionale Samuel Bendahan ha depositato la mozione «Prevenire gli abusi delle microtransazioni assimilabili ai giochi in denaro nei videogiochi». Nel suo parere del 29 agosto 2018 il Consiglio federale ha proposto di respingere la mozione. L'intervento non è ancora stato trattato dalla Camera.

**Blocco dell'accesso alle offerte di gioco in linea non autorizzate**

La LGD prevede la limitazione dell'accesso ai giochi in linea non autorizzati in Svizzera. Queste disposizioni sono in vigore dal 1° luglio 2019. Conformemente alla LGD, la CFCG e la Comlot sono incaricate di pubblicare un elenco delle offerte di giochi in denaro esteri non autorizzate, il cui accesso è stato bloccato. Il blocco è attuato dai fornitori svizzeri di servizi di telecomunicazione (provider). Il primo elenco della [CFCG](#) e della [Comlot](#) è stato pubblicato sui rispettivi siti il 3 settembre 2019 ed è continuamente aggiornato.

**Servizi specializzati riconosciuti a livello cantonale secondo l'articolo 81 capoverso 3 LGD**

Nell'ultima circolare vi avevamo invitato a comunicarci il servizio specializzato cui occorre fare capo nel vostro Cantone in caso di revoca dell'esclusione dal gioco. Su richiesta di un Cantone vi illustriamo in breve le risposte pervenute:

- il Cantone del Vallese ha notificato i servizi seguenti: Caritas Valais; Promotion Santé Valais; Addiction Valais;
- San Gallo ha comunicato che in teoria tutti i centri regionali di prevenzione della dipendenza ([Suchtfachstellen](#)) sono riconosciuti nel Cantone. All'atto pratico, tuttavia, il casinò della città di San Gallo collabora con il centro di prevenzione della dipendenza della fondazione «Suchthilfe», mentre il casinò di Bad Ragaz con il servizio di consulenza dei servizi sociali del Sarganserland;
- Nidvaldo: nel capoverso 6 del progetto di ordinanza cantonale è stabilito che la divisione gioventù, famiglia, dipendenza (Jugend, Familie, Sucht) è il servizio specializzato cantonale competente secondo l'articolo 81 capoverso 3 LGD.

Non sono pervenute altre comunicazioni. Presupponiamo che la maggior parte dei Cantoni non abbia ancora designato un servizio specializzato. Se la situazione dovesse nel frattempo essere cambiata, potete in qualsiasi momento inviarci una mail all'indirizzo [geldspielrecht@bj.admin.ch](mailto:geldspielrecht@bj.admin.ch). Non appena la maggioranza dei Cantoni avrà designato il suo servizio specializzato, pubblicheremo il corrispondente elenco sul nostro sito Internet.

**La Convenzione di Macolin è entrata in vigore il 1° settembre 2019**

Il 1° settembre 2019 è entrata in vigore la Convenzione del Consiglio d'Europa del 18 settembre 2014 sulla manipolazione delle competizioni sportive (Convenzione di Macolin; RS 0.415.4). Essa rappresenta un passo importante per uno sport leale e la cooperazione internazionale contro la manipolazione di competizioni sportive. Disciplina in particolare i

punti seguenti:

- obbligo degli Stati alla cooperazione (più intensa) a livello nazionale tra le organizzazioni sportive, gli organizzatori di scommesse e le autorità statali, ad esempio mediante l'istituzione di servizi di contatto e l'assistenza giudiziaria reciproca; in Svizzera questo compito è svolto dalla [Comlot](#);
- prescrizioni sulla governanza per gli organizzatori di scommesse e raccomandazioni relative alla governanza per le organizzazioni sportive al fine di combattere la manipolazione di competizioni sportive;
- obbligo degli Stati di creare norme penali efficaci contro la manipolazione di competizioni sportive. Tale obbligo è stato attuato in Svizzera in particolare adeguando le [disposizioni della legge sulla promozione dello sport](#).

Informazioni più dettagliate sono reperibili sul sito dell'[Ufficio federale dello sport](#).

**Quattro autorizzazioni secondo il nuovo diritto:** la Comlot ha accolto due nuove domande di organizzazione di scommesse sportive e due nuove domande di organizzazione di lotterie. Le quattro autorizzazioni non hanno dato adito a ricorsi. Si tratta delle due lotterie «Loto Express» della Loterie Romande e «CASH» di Swisslos nonché delle due scommesse sportive «Sporttip» (Swisslos) e «JouezSport» (Loterie Romande).

#### **Studi, giurisprudenza, pubblicazioni**

- La Comlot e la CFCG hanno commissionato lo **studio «Gioco d'azzardo: Comportamento e problematica in Svizzera nel 2017»** (sintesi disponibile in italiano). Lo studio si fonda sui dati del sondaggio sulla salute effettuato ogni cinque anni dall'Ufficio federale di statistica. Ne è emerso che nel 2017 il 2,8 per cento degli interpellati presentava un comportamento a rischio e lo 0,2 per cento un comportamento di gioco patologico. Il 69 per cento ha indicato di aver partecipato almeno una volta nella vita a un gioco d'azzardo, perlopiù a lotterie svizzere. Lo studio è reperibile alla pagina iniziale del sito della [CFCG](#) e della [Comlot](#).
- Il 26 luglio 2019 la commissione di ricorso Convenzione intercantonale sulle lotterie e sulle scommesse (Rekolot) ha emanato una [sentenza](#) concernente un ricorso per denegata giustizia: la ricorrente chiedeva alla Comlot una decisione d'accertamento. Le sentenze della Rekolot sono reperibili sul suo [sito Internet](#).

Rammentiamo l'invito a comunicarci temi, problemi d'attuazione, proposte o critiche che vorreste venissero trattati nella prossima circolare, inviandoli all'indirizzo: [geldspielrecht@bj.ad-min.ch](mailto:geldspielrecht@bj.ad-min.ch).

Ringraziandovi per la preziosa collaborazione, auguriamo a voi e alle vostre famiglie di trascorrere le feste in tutta serenità.

Distinti saluti

Ufficio federale di giustizia UFG  
Ambito direzionale Diritto pubblico

Alta vigilanza e coordinamento dei giochi in denaro



Susanne Kuster  
Direttore sostituto



Michel Besson  
Capo

Copia a: Commissione federale delle case da gioco (CFCG), Eigerplatz 1, 3003 Berna