

# Conditions de vie et état de santé des migrants nouvellement régularisés : Quelles leçons de l'Opération Papyrus ?

Claudine Burton-Jeangros

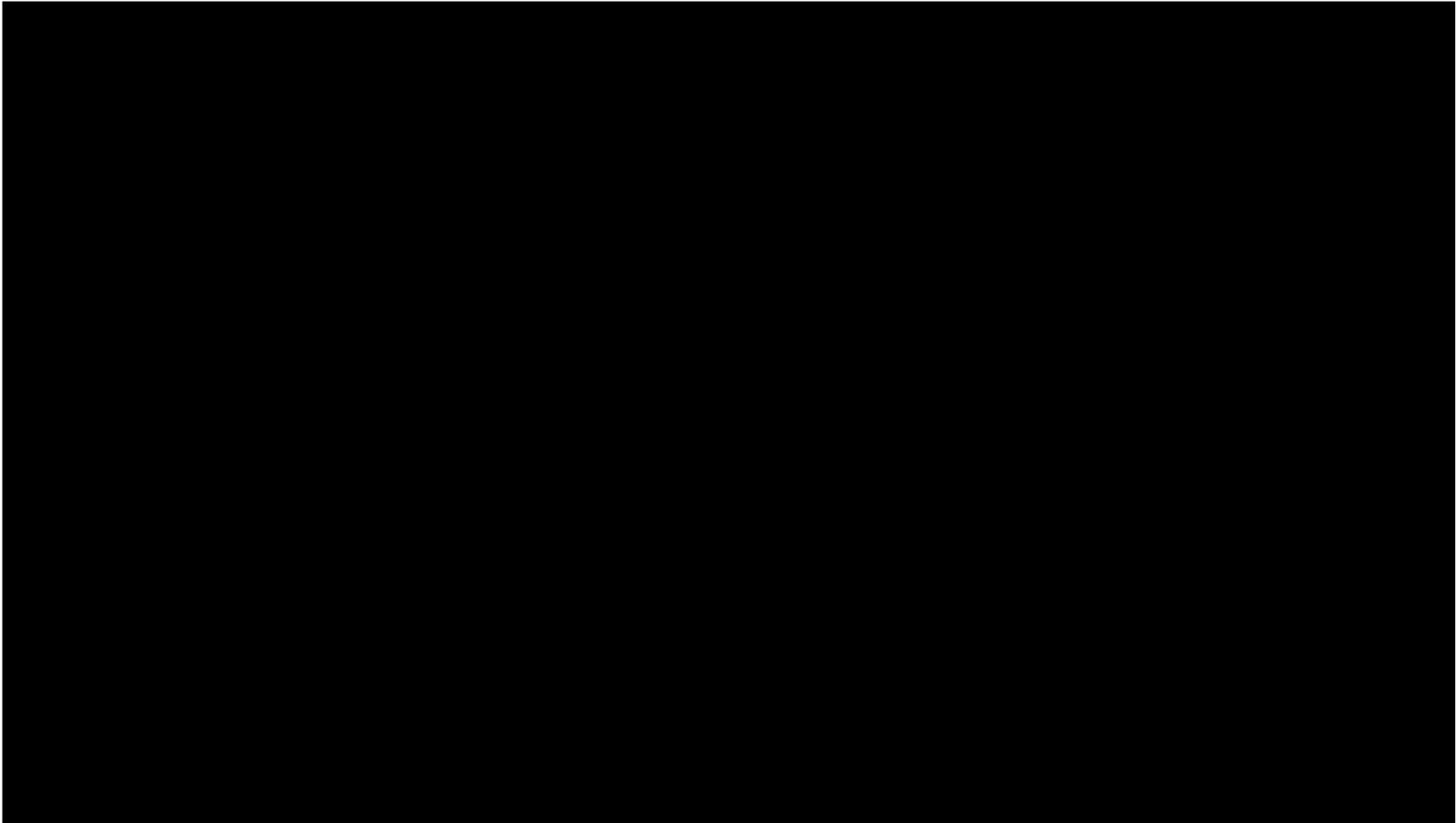
Yves Jackson, Aline Duvoisin, Jan-Erik Refle, Liala Consoli, Julien Fakhoury

Centre interfacultaire de gérontologie et d'étude des vulnérabilités, centre LIVES,  
Faculté de médecine, Faculté des sciences de la société

# Opération Papyrus

- Programme de régularisation des migrants travailleurs sans permis de séjour (sans-papiers), de lutte contre le travail non déclaré et d'intégration dans le marché du travail
- Février 2017 à décembre 2018
- Base légale: Loi sur les étrangers (≠ Loi sur l'asile).
- Critères vérifiés par les associations
  - 1) Origine extra UE/AELE, hors système asile
  - 2) durée de séjour (5 ou 10 ans ininterrompus)
  - 3) intégration (niveau de français A2)
  - 4) indépendance financière (revenu suffisant et absence de poursuites)
  - 5) emploi (travailler « au gris » ou « au noir »)
  - 6) respect de l'ordre juridique suisse (pas de condamnation pénale)
- Permis de séjour type B, renouvelable 1-2 ans → 2'390 personnes régularisées







# Récoltes de données longitudinales

- Quantitatives

↓ **Pandémie COVID-19**

<b>Vague 1</b>	<b>Vague 2</b>	<b>Vague COVID</b>	<b>Vague 3</b>	<b>Vague 4</b>
Nov. 2017-oct. 2018 N=468	Mars 2019-fév. 2020 <i>Attrition=18%</i>	Avril-mai 2020	Sept. 2020-juin 2021 <i>Attrition=17%</i>	Oct. 2021-mars 2022 <i>Attrition=20%</i>

- Qualitatives (sous-échantillon de personnes régularisées)

	<b>Vague 1</b>		<b>Vague COVID</b>		<b>Vague 2</b>		<b>Vague 3</b>
	Août 2018- Fév. 2019 N=39		Avril-mai 2020 N=17		Mars-sept. 2020 N=30		Nov. 2021-jan. 2022 N=19

# Les participants à l'étude

Age moyen : 44 ans

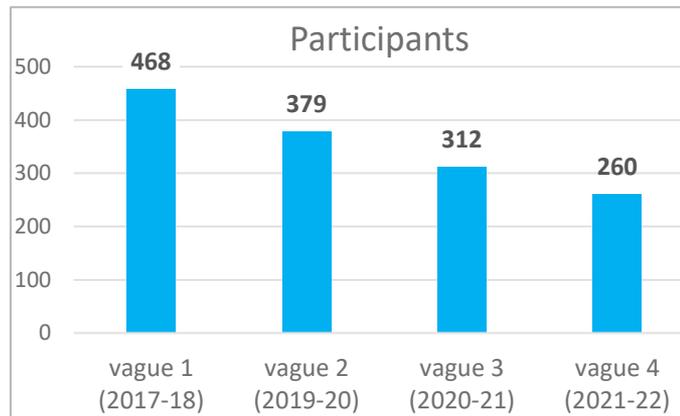
Femmes : 71.2%

Régions d'origine

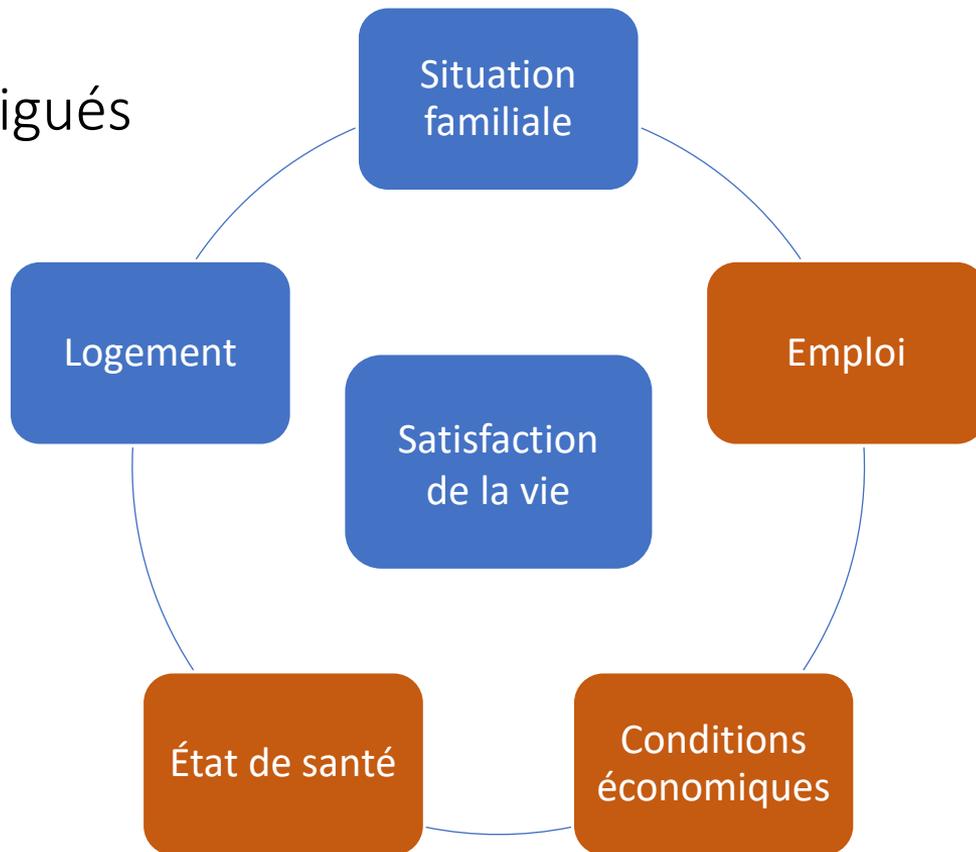
- *Amérique latine (2/3 des participants)*
- *Asie du Sud-Est*
- *Europe de l'Est*
- *Afrique*

A Genève depuis 12 ans en moyenne

Motivation à émigrer : situation économique et avenir des enfants



## Domaines investigués



# Situation économique au début de l'étude

## Le revenu médian

- des migrants sans-papiers (23'000 CHF/an) est inférieur au seuil de pauvreté du canton
- des migrants en voie de régularisation (34'000 CHF/an) est un peu plus élevé

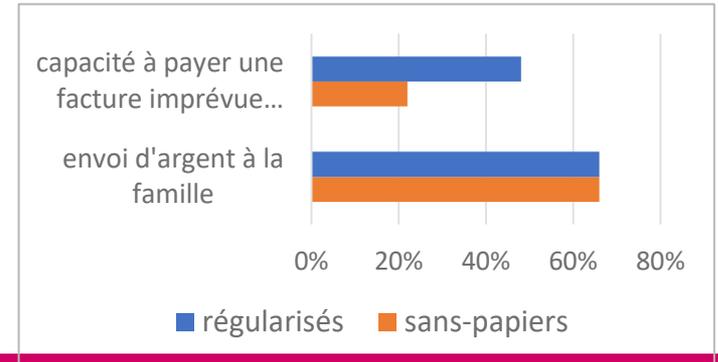
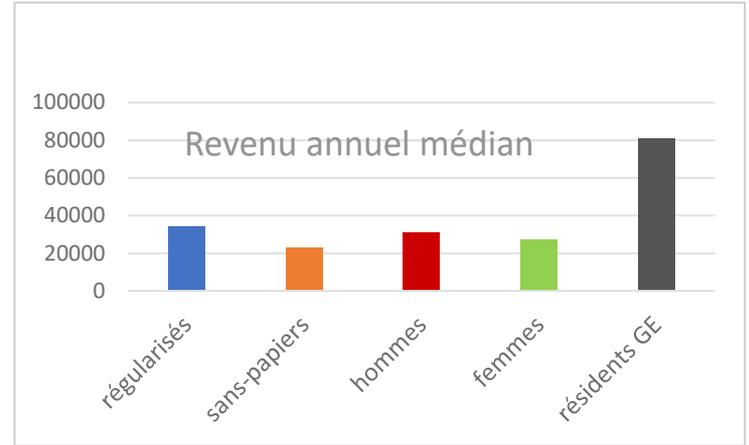
Ces niveaux sont très largement inférieurs au revenu médian de la population genevoise (81'000 CHF/an)

Une facture inattendue de 1'500 CHF pose problème à de nombreux participants

- *Particulièrement aux sans-papiers*

Les deux tiers envoient de l'argent au pays

- *Les femmes envoient plus souvent que les hommes (70% contre 56%)*



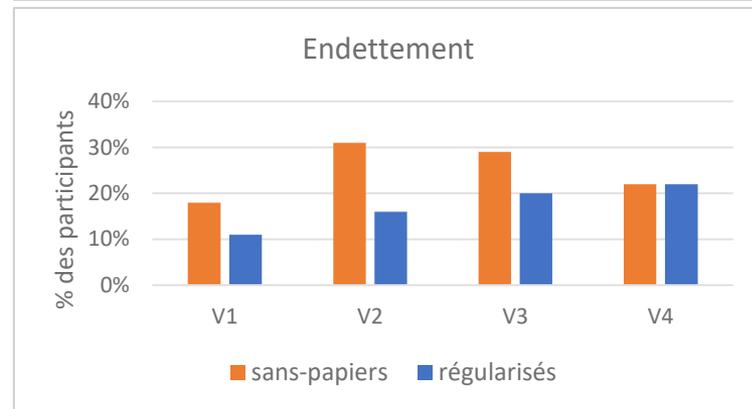
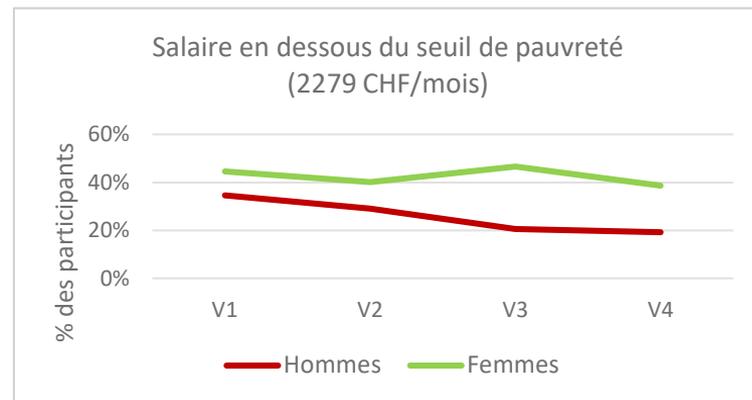
# Situation économique à la fin de l'étude

La pandémie de Covid-19 a exercé une forte pression économique en 2020-21

Le revenu médian des personnes régularisées a un peu augmenté (de 34'000 à 35'400.-/an)

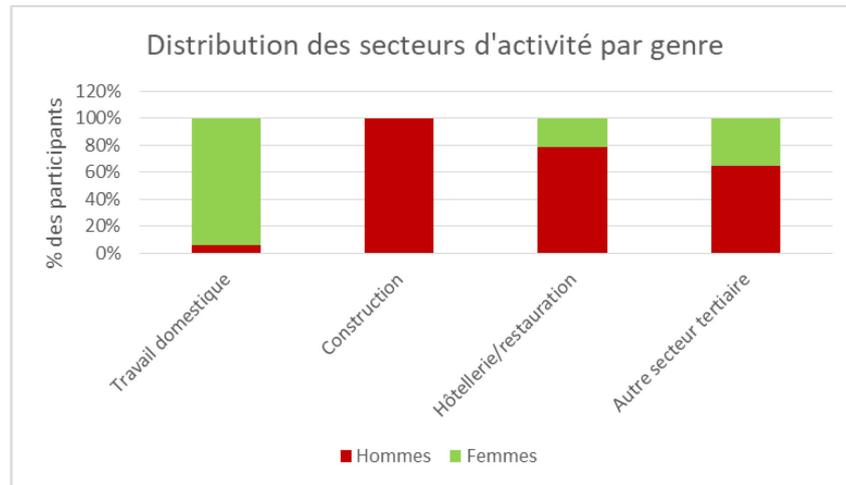
Les femmes restent défavorisées et restent plus souvent en-dessous du seuil de pauvreté

La part de personnes ayant des dettes a augmenté



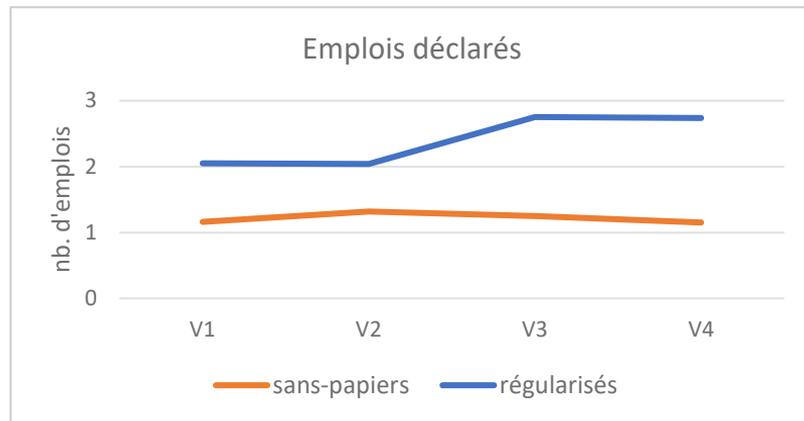
# Conditions d'emploi au début de l'étude

- Les femmes et les hommes travaillent dans des secteurs différents
- Il faut souvent cumuler plusieurs emplois pour obtenir un revenu suffisant, surtout pour les femmes et les sans-papiers
  - *faible capacité à cotiser aux assurances sociales*



# Conditions d'emploi à la fin de l'étude

- Rares changement de secteur; difficultés à suivre des formations et valoriser les qualifications
  - *Femmes employée dans le secteur domestique privé engagées dans des entreprises de nettoyage*
  - *Des personnes ont créé leur propre entreprise*
- Emplois déclarés et affiliation à Chèques-Service augmentent chez les personnes régularisés donc les contribution aux assurances sociales



# Etat de santé au début de l'étude

Une part élevée des participants se sent en bonne santé (82% en bonne, très bonne ou excellente santé)

- *Comparable à la population genevoise (83%)*
- *Les participants en voie de régularisation rapportent une meilleure santé que les sans-papiers*

Prévalence élevée de symptômes dépressifs et d'anxiété

- *notamment chez les sans-papiers,*
- *plus élevée que dans la population genevoise*

Prévalence importante de polymorbidité ( $\geq 3$  maladies chroniques)

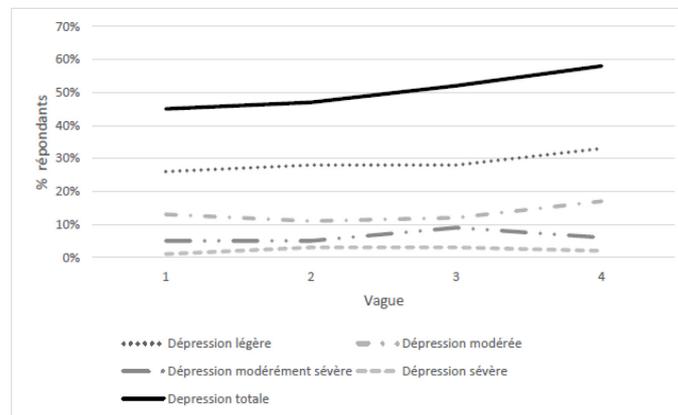
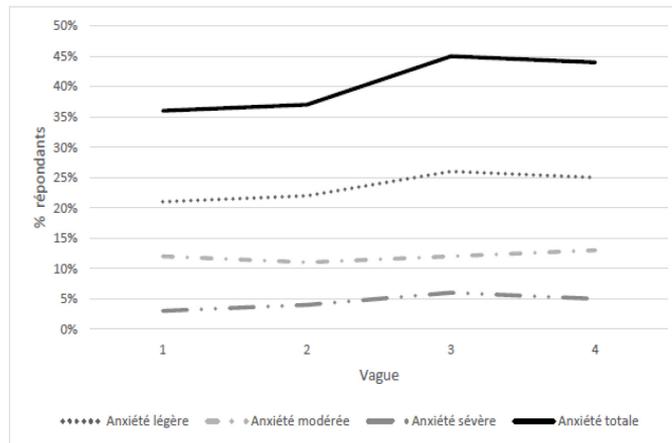
	Régularisés	Sans-papiers	Hommes	Femmes	CH
Symptômes dépressifs	33%	56%	38%	48%	31%
Symptômes d'anxiété	26%	45%	25%	40%	
Poly-morbidité	13%	22%	9%	21%	

# Etat de santé à la fin de l'étude

Pas d'évolution de la santé auto-évaluée liée à la régularisation

Au cours de la pandémie, la santé mentale (dépression et anxiété) s'est dégradée, indépendamment du statut légal

Néanmoins, la régularisation a permis d'amortir, en partie, les effets négatifs de la pandémie sur la santé mentale



# Conclusions

*"La Suisse est une terre d'opportunités"* (participante)

- Les inégalités économiques globales sous-tendent la migration de personnes en âge de travailler vers des contextes plus favorables

## **Du point de vue des personnes régularisées**

- La vie dans la clandestinité est jonchée d'épreuves auxquelles seules les personnes les plus résistantes parviennent à faire face dans la durée
- Elles ont vécu la régularisation comme une libération et une validation des efforts consentis au prix de nombreux sacrifices
- Néanmoins, l'obtention d'un permis de séjour s'accompagne de nouvelles difficultés et leurs conditions de vie restent précaires

## **Du point de vue de la société d'accueil**

- les personnes sans-papiers effectuent des tâches indispensables au bon fonctionnement et à la cohésion de la société
- La régularisation permet de reconnaître leur existence et leur contribution à l'économie locale, y compris aux assurances sociales

Health

**Parchemins**

Family

Ageing

Employment

Longitudinal Methods

## Parchemins

### L'ÉTUDE PARCHEMINS

Le projet Parchemins est une étude interdisciplinaire sur les conditions de vie et la santé des migrant·e·s sans-papiers à Genève, fruit d'une collaboration entre l'Université de Genève et les Hôpitaux universitaires de Genève.

Les migrant·e·s sans-papiers, soit une population d'environ 13'000 personnes à Genève, ont généralement une qualité de vie et un état de santé inférieurs à celui de la population résidente. En cause, diverses barrières liées à l'absence de statut légal qui limitent leur accès aux droits sociaux, à l'emploi, au logement et aux soins. Une régularisation du statut de séjour des sans-papiers pourrait alors théoriquement contribuer à améliorer leurs conditions de vie et notamment leurs trajectoires de santé. L'Opération Papyrus mise en œuvre à Genève en vue de normaliser le statut de plusieurs centaines de personnes est ainsi l'occasion d'étayer cette hypothèse en mesurant les effets sanitaires, sociaux et économiques de cette politique publique sur les trajectoires individuelles.

Conférence du 15.2.2023

Vidéo de la conférence

Vidéo de la table ronde



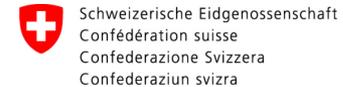
### LES PUBLICATIONS DE L'ÉTUDE

#### 2022

- Duvoisin, A., Jackson, Y., -L. J., Burton-Jeangros, C., Consoli, L., Fakhoury, J., & Lachat, S. (2022). *Confinement et conditions de vie des migrant·e·s sans-papiers ou récemment régularisé·e·s à Genève*. In: Rosenstein, E. & Mimouni, S. (dir.). *COVID-19 : Tome II. Les politiques sociales à l'épreuve de la pandémie*. Zürich, Genève : SEISMO.
- Consoli, L., Burton-Jeangros, C. and Jackson, Y. (2022) *Transitioning out of illegalization: Cross-border mobility experiences*. *Front. Hum. Dyn.* 4:915940. doi: 10.3389/fhumd.2022.915940
- Consoli, L., Burton-Jeangros, C. et Jackson, Y. (2022). *Quand la conception des possibles s'élargit : aspirations et futurs imaginés des sans-papiers candidat·e·s à la régularisation*. *Revue Suisse de Sociologie*, 48(2), 353-376.
- Fakhoury, J., Burton-Jeangros, C., Consoli, L., Duvoisin, A., & Jackson, Y. (2022). *Association between residence status regularization and access to healthcare for undocumented migrants in Switzerland: a panel study*. *Frontiers in Public Health*, 10.
- Burton-Jeangros, C., Consoli, C., Duvoisin, A., Fakhoury, J. et Jackson, Y. (2022). *Régularisation des migrant·e·s sans-papiers et lien avec leur bien-être*. *LIVÉS Impact* 14/2022.
- Jackson, Y., Burton-Jeangros, C., Duvoisin, A., Consoli, C. et Fakhoury, J. avec la collaboration de Mouthuy, O. et Urrutia Rivas, D. (2022). *Vivre et travailler sans statut légal à Genève: premiers constats de l'étude Parchemins*. *Sociograph - Sociological Research Studies*, 57 a, Genève: Université de Genève.
- Jackson, Y., Burton-Jeangros, C., Duvoisin, A., Consoli, C. et Fakhoury, J. with the collaboration of Mouthuy, O. and Urrutia Rivas, D. (2022). *Living and working without legal status in Geneva. First findings of the Parchemins study*. *Sociograph - Sociological Research Studies*, 57 b, Genève: Université de Genève.

# Remerciements

- Les participants
- L'équipe de recherche y compris nos nombreux stagiaires
- Le comité scientifique, la commission d'éthique
- Les partenaires associatifs
- Les soutiens : FNS, DGS, OFSP, Fondation Safra
- L'Université de Genève : CIGEV, Centre LIVES, Faculté de Médecine, Faculté des Sciences de la Société
- Les Hôpitaux Universitaires de Genève



FONDATION EDMOND J. SAFRA